**农财两部有关司局负责人就2021—2023年农机购置补贴政策实施工作答记者问**

3月12日，农业农村部办公厅、财政部办公厅印发了《2021—2023年农机购置补贴实施指导意见》（以下简称《意见》），对新一轮农机购置补贴政策实施工作做出了全面部署。近日，两部有关司局负责人就《意见》的主要精神要求和贯彻落实有关问题接受了记者专题采访。

记者：农机购置补贴政策实施以来取得了怎样的成效？

答：农机购置补贴是党中央、国务院出台的一项重要的强农惠农富农政策，是《农业机械化促进法》明确规定的重要扶持措施。2004年政策出台以来，支持强度逐渐加大，惠及范围不断扩大，政策效果持续显现。截至2020年底，中央财政累计投入2392亿元，扶持3800多万农民和农业生产经营组织购置各类农机具4800多万台（套）。党的十八大以来，中央财政农机购置补贴资金大幅增加，累计投入1863亿元，年均超过200亿元，扶持2459万农民和农业生产经营组织购置各类农机具3157万台（套）。

农机购置补贴政策的实施，支持推动了我国农机装备水平和农业机械化水平的大幅度提升，为增强农业综合生产能力、保障国家粮食安全、增加农民收入提供了强有力的支撑。

一是推动了农业机械化快速发展。农机装备总量持续增长，农机化水平快速提高。2020年，全国农机总动力10.3亿千瓦，农机保有量2.04亿台（套），分别较2003年增长72%和63%。全国农作物耕种收综合机械化率71%，较2003年提高39个百分点，小麦、水稻、玉米等主要农作物耕种收综合机械化率均已超过80%；畜牧养殖、水产养殖、设施农业、农产品初加工机械化率分别达到36%、31%、40%和39%，均较2003年大幅提升。

二是促进了农机工业发展壮大。2020年，全国规模以上农机企业1615家，实现主营业务收入2533亿元，分别较2003年增长10%和236%。适应我国农业生产的农机工业体系逐步完善，我国已成为世界农机制造和使用大国。

三是加快了农业生产性服务业发展。2020年，全国农机服务组织19.46万个，其中农机合作社7.89万个，占比超过40%；农机户4008万个，其中农机作业服务专业户423.2万个；农机作业服务收入达到3540亿元，较2003年增长80%，农机社会化服务成为农业生产性服务业的主力军、排头兵。跨区作业、生产托管等服务不断扩大，农机作业规模化、专业化程度越来越高，支撑了其他农业经营组织的发展，在推进小农户与现代农业发展有机衔接中发挥了重要桥梁作用。

记者：新一轮农机购置补贴政策实施总体上是如何考虑的？

答：2021—2023年农机购置补贴政策实施工作在保持上一轮政策实施框架总体稳定的基础上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入全面贯彻落实新时期党中央、国务院关于“三农”工作的有关决策部署，以稳定实施政策、最大限度发挥政策效益为主线，突出问题导向、目标导向、结果导向，稳重点、扩范围、优服务、强监管、提效能，着力提升政策实施的精准化、规范化、便利化水平，支持引导农民购置使用先进适用的农业机械，引领推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，加快提升农业机械化产业链现代化水平，为确保粮食等重要农产品有效供给、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化提供坚实支撑。在支持重点方面着力突出稳产保供。将粮食、生猪等重要农产品生产所需机具全部列入补贴范围，应补尽补。将育秧、烘干、标准化猪舍、畜禽粪污资源化利用等方面成套设施装备纳入农机新产品购置补贴试点范围，加快推广应用步伐。在补贴资质方面着力突出农机科技自主创新。通过大力开展农机专项鉴定，重点加快农机创新产品取得补贴资质条件步伐，尽快列入补贴范围；对暂时无法开展农机鉴定的高端智能创新农机产品开辟绿色通道，通过农机新产品购置补贴试点予以支持。在补贴标准方面着力做到“有升有降”。提高重点区域水稻插（抛）秧机、重型免耕播种机、玉米籽粒收获机等粮食生产薄弱环节所需机具，丘陵山区特色农业发展急需机具以及高端、复式、智能农机产品的补贴额测算比例，逐步降低区域内保有量明显过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具品目或档次补贴标准。在政策实施方面着力突出优化营商环境。提升信息化水平，加快推进补贴全流程线上办理。加快补贴资金兑付，保障农民和企业合法权益。优化办理流程，缩短机具核验办理时限。畅通产业链供应链，营造良好营商环境，保障市场主体合法权益，对经司法机关认定为恶意拖欠农机生产经销企业购机款的购机者，取消其享受补贴资格。在政策管理方面着力提升监督效能。充分发挥专业机构技术优势和大数据信息优势，提升违规行为排查和监控能力，强化农财两部门联合查处和省际联动处理，从严整治违规行为，有效维护政策实施良好秩序。

记者：中央财政资金补贴机具种类范围有哪些变化？

答：全国补贴的机具种类范围由2018—2020年的15大类42个小类153个品目调整扩展为15大类44个小类172个品目，基本涵盖了粮食等主要农作物以及生猪等重要畜禽产品全程机械化生产所需的主要机具装备。重点增加了丘陵山区农业生产和畜牧水产养殖、农产品初加工急需以及支持农业绿色发展和数字化建设的机具品目，减少区域内保有量明显过多、技术相对落后的机具品目或档次，以进一步满足农业机械化全程全面高质高效转型升级发展的需要。《意见》明确，各省要根据农业生产需要和资金供需实际，全面落实“有进有出”的原则从全国补贴范围中选取本省补贴机具品目，优先保障粮食、生猪等重要农畜产品生产、丘陵山区特色农业生产以及支持农业绿色发展和数字化发展所需机具的补贴需要，将更多符合条件的高端、复式、智能产品纳入补贴范围，提高补贴标准、加大补贴力度，并按年度将区域内保有量明显过多、技术相对落后的机具品目或档次剔除出补贴范围。全国补贴范围可针对各省提出的增补建议进行调整，具体工作按年度进行。

记者：在补贴标准方面有哪些变化？

答：新一轮农机购置补贴总体上继续实行定额补贴，依据同档产品上年市场销售均价按不超过30%的比例测算确定各档次补贴额，且通用类机具补贴额不超过农业农村部发布的最高补贴额。

为提高政策实施的精准化、便利化水平，赋予省级更大自主权，推动补贴标准“有升有降”，在四个方面推出了新举措。一是农业农村部、财政部统一制定发布全国补贴范围内各机具品目的主要分档参数，各省在此基础上优化参数及增加分档。二是明确各省围绕提升粮食生产薄弱环节和丘陵山区农机化水平、支持引导农民购置使用高端、智能农机产品，可选择不超过10个品目的产品，或同一品目不同档次的产品，提高其补贴额测算比例至35%，且通用类机具的补贴额可在20%的幅度内高于相应档次中央财政资金最高补贴额。三是要求各省选择区域内保有量明显过多、技术相对落后的轮式拖拉机等机具品目或档次，降低其补贴标准，到2023年将其补贴额测算比例降至15%以下，推进农机装备转型升级和结构优化。四是明确各省在公开补贴产品信息表时，不再公布具体产品的补贴额，增强购机者议价自主权，鼓励市场充分竞争，防范部分企业按照补贴额来定价，维护市场公平。

记者：在支持脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果方面有哪些举措？

答：新一轮农机购置补贴政策深入贯彻落实党中央、国务院巩固拓展脱贫攻坚成果有关决策部署，继续加大对脱贫地区的支持力度。一是将巩固拓展脱贫攻坚成果因素作为补贴资金分配的重要测算因素，尽最大限度满足脱贫地区的补贴资金需求。二是优先将脱贫地区特别是丘陵山区农业生产需要的机具品目列入全国补贴范围，包括食用菌生产、果业发展、茶叶生产以及薯类、瓜果菜蔬和莲子、板栗、辣椒等特色产品生产初加工等方面的品目，不断满足脱贫地区农民群众的购机需求。三是选取脱贫丘陵山区农业特色产业发展急需机具，将补贴额测算比例提高至35%，缓解脱贫地区农民群众的购机筹资压力。四是继续在西藏和新疆南疆五地州（含南疆垦区）开展差别化农机购置补贴试点，适当提高补贴标准，支持当地农牧民购机用机。

记者：在支持农机科技创新方面有哪些新举措？

答：《意见》围绕加快农机创新成果转化和推广应用，明确大力支持农机创新产品列入补贴范围，多方面加大支持力度，推进农机科技创新，加快补短板、强弱项。一是支持各省将通过农机专项鉴定的创新产品列入补贴范围。明确专项鉴定产品范围不受全国补贴范围限制，品目数量和资金规模由各省结合实际确定。二是组织实施新一轮中央财政农机新产品购置补贴试点。重点支持暂不能开展鉴定的新型农机产品和不宜鉴定的成套设施装备等。成套设施装备试点品目数量和资金规模由各省结合实际确定，单套补贴额最高可达60万元。对2020年已列入试点范围且符合新一轮政策规定的农机新产品，相关省重新备案后，其试点资质可适当延长。三是全面开展植保无人驾驶航空器购置补贴工作。明确在具体操作办法出台之前，总体上继续按有关规定实施引导植保无人飞机规范应用试点。由于试点机具资质渠道逐渐完善，鼓励相关省提高试点机具资质门槛，进一步提升植保无人飞机的安全性、可靠性和先进性。四是提高高端、复式、智能农机产品补贴额测算比例。明确各省可选择部分高端、复式、智能农机产品，提高其补贴额测算比例至35%，且通用类机具的补贴额可在一定幅度内高于相应档次中央财政资金最高补贴额。对种业急需的玉米去雄机，按30%的比例足额测算补贴额，并可突破5万元单机补贴限额。

记者：在便利农民和企业方面有哪些具体措施？

答：《意见》围绕政策稳定实施、补贴机具投档、补贴资金申领与兑付等事关农民和农机生产企业切身利益事项，提出了一系列便民利企具体举措。主要体现在“五个全面”：一是全面实行跨年度连续实施，除发生违规行为或补贴资金超录外，不得以任何理由限制购机者提交补贴申请，且补贴机具资质、补贴标准和办理程序等均按购机者提交补贴申请并录入农机购置补贴申请办理服务系统时的相关规定执行。二是全面运用农机购置补贴机具自主投档平台，实行常年受理，方便企业随时便捷投档。机具分类分档和补贴额未发生变化的补贴产品，其补贴资质继续有效，年度间不需重复投档。三是全面实行农机购置补贴申请办理服务系统常年连续开放，推广使用带有人脸识别功能的手机APP等信息化技术，方便购机者随时在线提交补贴申请、应录尽录，加快实现购机者线下申领补贴“最多跑一次”“最多跑一地”。四是全面实行补贴受益信息、资金使用进度实时公开，利用农机购置补贴信息公开专栏，按年度公告近三年县域内补贴受益信息，定期发布各县（市）资金使用进度，主动接受社会监督。加强业务协同，推进数据共享。五是全面推行补贴申请审核和资金兑付限时办理，进一步缩短办理时限，将农业农村部门审核时间由30个工作日缩短至15个工作日，将公示时间由20天缩短至5个工作日，将财政部门兑付时间由30个工作日缩短至15个工作日，让农民尽快享受政策实惠。

记者：对补贴资金分配使用有哪些要求？

答：《意见》明确中央财政农机购置补贴资金的支出方向，主要包括支持购置先进适用农业机械，以及开展有关试点和农机报废更新等方面。强调农机购置补贴属约束性任务，资金必须足额保障，不得用于其他任务支出。要求地方各级财政部门要安排必要的组织管理经费，用于保障补贴工作顺利实施。 明确选择部分有条件、有意愿的省份开展农机购置综合补贴试点，资金支出方向可包括作业补贴、贷款贴息、融资租赁承租补助等，探索多种政策工具叠加使用的农机化综合性扶持政策体系。要求各省要按需开展县（市）际余缺调剂，将实施进度低于序时进度县（市）的补贴资金调增给已出现供需缺口的县（市）。明确补贴资金出现较多缺口的省份，应及时下调部分机具的补贴额，确保政策效益普惠共享。

《意见》要求，省级财政应当依法安排农机购置补贴资金。考虑到各地农业发展实际和地区差异性，以及财政资金供需情况，鼓励地方各级财政安排资金，优先用于对地方特色农业发展所需和小区域适用性强的机具补贴，与中央财政资金互为补充，更好地发挥中央和地方财政资金的叠加效应。

记者：政策实施监督管理方面提出了哪些要求？

答：《意见》总结近年来补贴政策实施的成功经验和有效做法，从五个方面对政策实施监督管理工作提出了明确要求。一是提高信息化水平。加快推进相关信息系统的互联互通，推动补贴机具由人工核验向信息化核验转变。积极探索补贴申请、核验、兑付全流程线上办理新模式，推进农机购置补贴实施与监管信息化技术集成应用。及时确定相关系统安全保护等级，持续提升安全防护能力。二是加强对鉴定、认证采信报告和机构管理。组织开展农机试验鉴定、认证证书及其采信的检验检测报告等投档资料规范性抽查，对发现的多次或重复出现问题以及管理水平较低、违规风险较大的检测机构，纳入黑名单管理，对其发放的证书（报告）不予采信，并建议有关主管部门暂停或终止相关机构检测资质，相关处理措施予以公开通报。三是严格承诺制和信用管理。加强对农机生产企业承诺、践诺执行情况的监管和失信违规行为的调查处理。发挥购机者监督作用，明确购机者提出补贴资金申领时，要签署告知承诺书，承诺购买行为、发票购机价格等信息真实有效，加强交易价格等发票信息规范性的监测监管。四是组织开展抽查核验。充分发挥专业机构的技术优势和大数据的信息优势，选取使用补贴资金量较大、违规风险较高的重点机具开展第三方机构抽查核验，提升违规行为排查和监控处理能力。五是强化违规行为联查联动。加强各级农业农村、财政部门对违规行为的联合调查处理工作，对发生较重或严重违规行为而被处理的农机产销企业，实行省际联动处理，从严整治突出违规行为，有效维护政策实施良好秩序。

记者：对各省贯彻落实《意见》有哪些要求？

答：新一轮农机购置补贴政策在“十四五”开局之年启动实施，是引领推动“十四五”农业机械化开好头、起好步，助力全面推进乡村振兴和农业农村现代化的重要举措。2021年中央财政安排农机购置补贴资金190亿元，比2020年增加20亿元，第一批142.48亿元资金已提前下达各省，余下资金也将很快下达。各地要认真学习领会《意见》精神要求，切实增强做好新一轮农机购置补贴政策实施工作的紧迫感、责任感，抓早抓实，落细落小，确保政策实施及时平稳有序，最大限度发挥政策效益。一是要尽快制定实施方案。组织制定本地区实施方案，明确补贴范围、补贴标准、操作程序、资金安排、时间节点、工作要求以及与上轮政策有关工作的衔接安排等，及早予以公布。二是要大力加强宣传解读。因地制宜、综合运用多种渠道，全方位开展补贴政策与实施工作宣传解读，着力提升各方政策知晓率，切实保障广大农民群众的知情权、监督权。三是要及时组织开展培训。抓紧开展基层管理人员业务培训和廉政警示教育，提高补贴工作人员业务素质和风险防控能力，学懂弄通新一轮政策的精神和实施要求，保障政策实施管理工作准确到位。强化对产销企业的培训，讲清权利义务，引导其规范参与政策实施。四是加快实施工作进度。尽快分配下拨补贴资金，及时发布补贴机具补贴额一览表，组织开展补贴机具投档和导入农机购置补贴申请办理服务系统、补贴申请受理审核和补贴资金兑付等相关工作，优先兑付上年已申请的购机者，确保政策尽快落地见效。