

草案公示

本溪满族自治县田师付镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司

2024年5月

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照国家、辽宁省、本溪市国土空间规划编制工作统一部署，为推动田师付镇生态文明建设与高质量发展，保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化，顺应新时代新环境新要求，本溪满族自治县组织编制了《本溪满族自治县田师付镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对田师付镇行政辖区全部范围内国土空间开发保护的具体安排，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和批示精神，深入贯彻中央和省委经济工作会议要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，为田师付镇构建自然保护与城乡开发有机融合的国土空间格局，为田师付镇振兴发展实现新突破提供有力的支撑和空间保障。



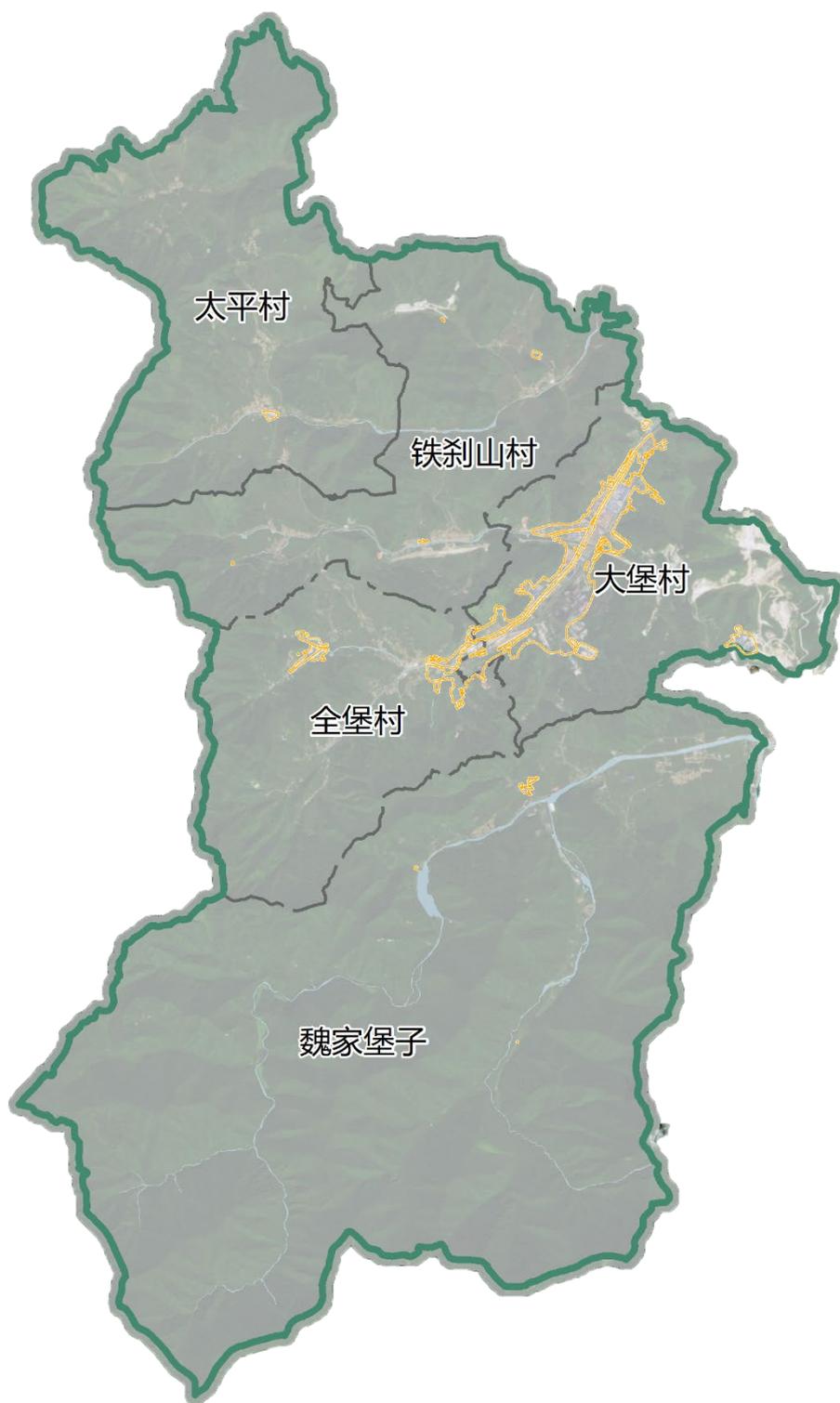
规划范围

街道全域范围：本次研究范围为田师付镇行政区划范围，总面积136.68平方公里。按行政区划划分，田师付镇共辖3个社区（东山社区、河北社区、铁路社区），5个行政村（大堡村、全堡村、魏堡村、太平村和铁刹山村）。

城镇开发边界：包括大堡村片区、全堡村部分区域，总面积2.90平方公里。

规划期限

本次规划基期年为2020年，近期为2025年，规划目标年为2035年，规划期限为2021-2035年。



目录

CONTENTS

1. 发展目标与策略

- 1.1发展目标
- 1.2发展策略

2. 构建全域统筹的国土空间格局

- 2.1国土空间总体格局
- 2.2产业空间格局
- 2.3控制线约束
- 2.4规划分区管控

3. 加强全域自然资源保护和利用

- 3.1水资源
- 3.2矿产资源
- 3.3耕地资源
- 3.4林草资源
- 3.5湿地资源
- 3.6历史文化资源

4. 优化镇村空间体系，助力乡村振兴

- 4.1村镇体系
- 4.2村庄分类

5. 构建高效韧性支撑体系

- 5.1综合交通体系
- 5.2公共服务体系
- 5.3公用设施体系
- 5.4综合防灾体系

6. 推动全域国土空间综合整治与生态修复

- 6.1建设用地综合整治
- 6.2农用地综合整治
- 6.3生态保护修复

7. 城镇开发边界内国土空间规划

- 7.1空间结构
- 7.2道路交通系统

8. 规划传导与实施保障

- 8.1规划传导
- 8.2分期实施

1. 发展目标与策略

DEVELOPMENT GOALS AND STRATEGIES

1.1 发展目标

区域战略要求

本溪满族自治县战略要求

国家重点镇，本溪县中心镇，
以机加、铸造、建材为主，
以旅游、商贸流通为辅的工贸型宜居城镇

目标定位

城镇规划定位

综合考虑田师付镇的区位交通优势，结合自身发展条件及上位规划要求，立足田师付镇的产业发展优势，推动钢铁精深加工基地和新型建材示范基地建设，探索打造绿色矿山示范区，创建田师付镇绿色宜居家园。

产业发展目标

推动农业现代化转型，加强工业产业集群建设，推进“景区+农旅”新格局。
推动传统农业向现代化、智慧化转变。
加快工业园区建设，推动绿色矿山建设。
推进4A级景区建设，挖掘乡村新业态。



1. 发展目标与策略

DEVELOPMENT GOALS AND STRATEGIES

1.2 发展策略

区域协同

联动周边协同发展，实现资源优势互补。积极融入沈阳经济区和本溪市都市圈等区域一体化战略，同时承接本溪县协同区，从产业、空间、交通、公服与市政等层面实现协同发展，通过区域间加强分工协作，实现资源的高效利用，优势互补，优化产业发展空间，形成区域协同格局。

生态优先

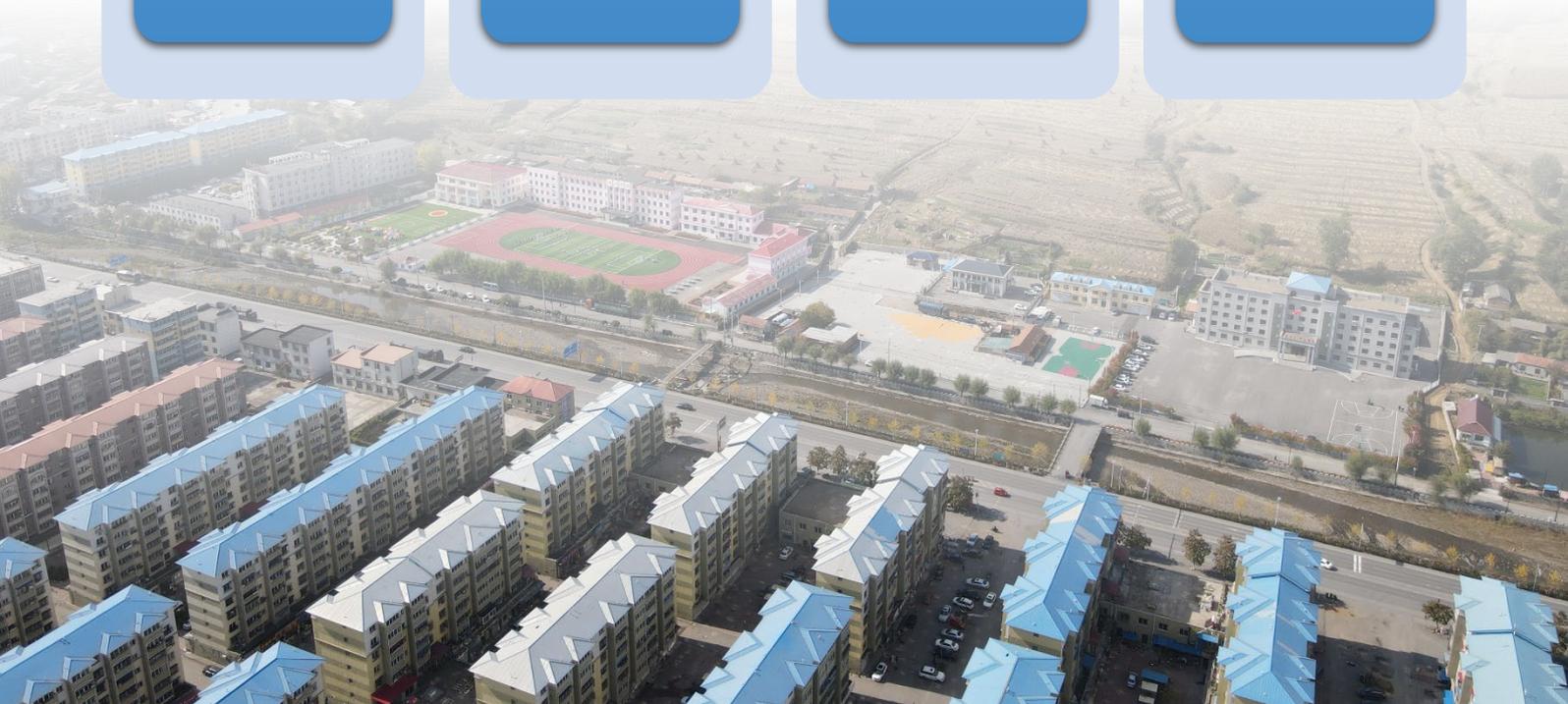
综合统筹山水林田河草等生态要素，构建全域等级清晰、结构完整、布局合理的生态安全格局，实施蓝天、碧水、净土三大工程，积极推动绿色、低碳的生产、生活方式，探索生态价值转化机制，将生态资源转化为生态效益。

产业提升

依托本恒公路发展轴优势，积极融入田师付-南甸产业区，建设工业互联网平台，实施智能化改造，促进数字技术与钢铁、新型建材、非金属矿产等领域深度融合应用，改进传统产业的工艺技术，丰富产品功能，提升产品附加值。推进农业与旅游、康养产业的深度融合，按照一、二、三产业融合的发展途径优化镇域产业体系。

空间优化

合理布局生产、生活、生态空间，遵循产业发展动态组织空间布局，以组团式渐进拓展，建立空间留白机制，弹性适应城市发展；盘活土地资源，提高土地的利用效率，构建布局合理、配套完善的产业发展型城镇。



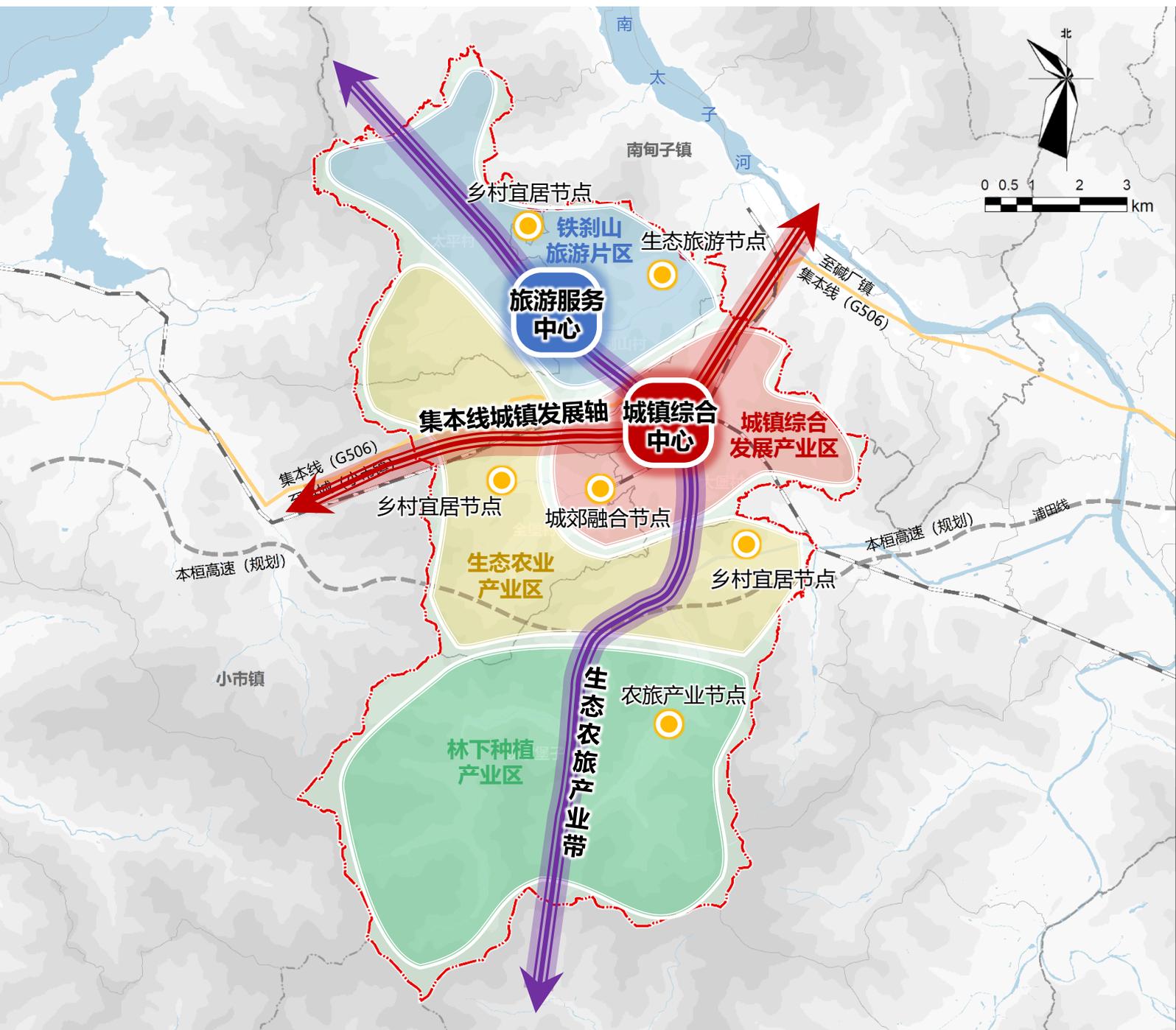
2. 构建全域统筹国土空间格局

TERRITORIAL SPATIAL PATTERN

2.1 国土空间总体格局

构建“一轴一带，两心引领，四区多点”的总体格局

- 一轴一带：指的是穿越镇区的集本线城镇发展轴，和连接盘山寺水库、生态湿地和铁刹山旅游景区的生态农旅产业带；
- 两心引领：镇区的城镇综合中心以及北部铁刹山旅游服务中心；
- 四区协同：北部的铁刹山旅游片区，中部城镇综合发展产业区和生态农业产业区，以及南部的林下种植产业区；
- 多点辐射：3个乡村宜居节点，1个生态旅游节点、1个城郊融合节点和1个农旅产业节点。



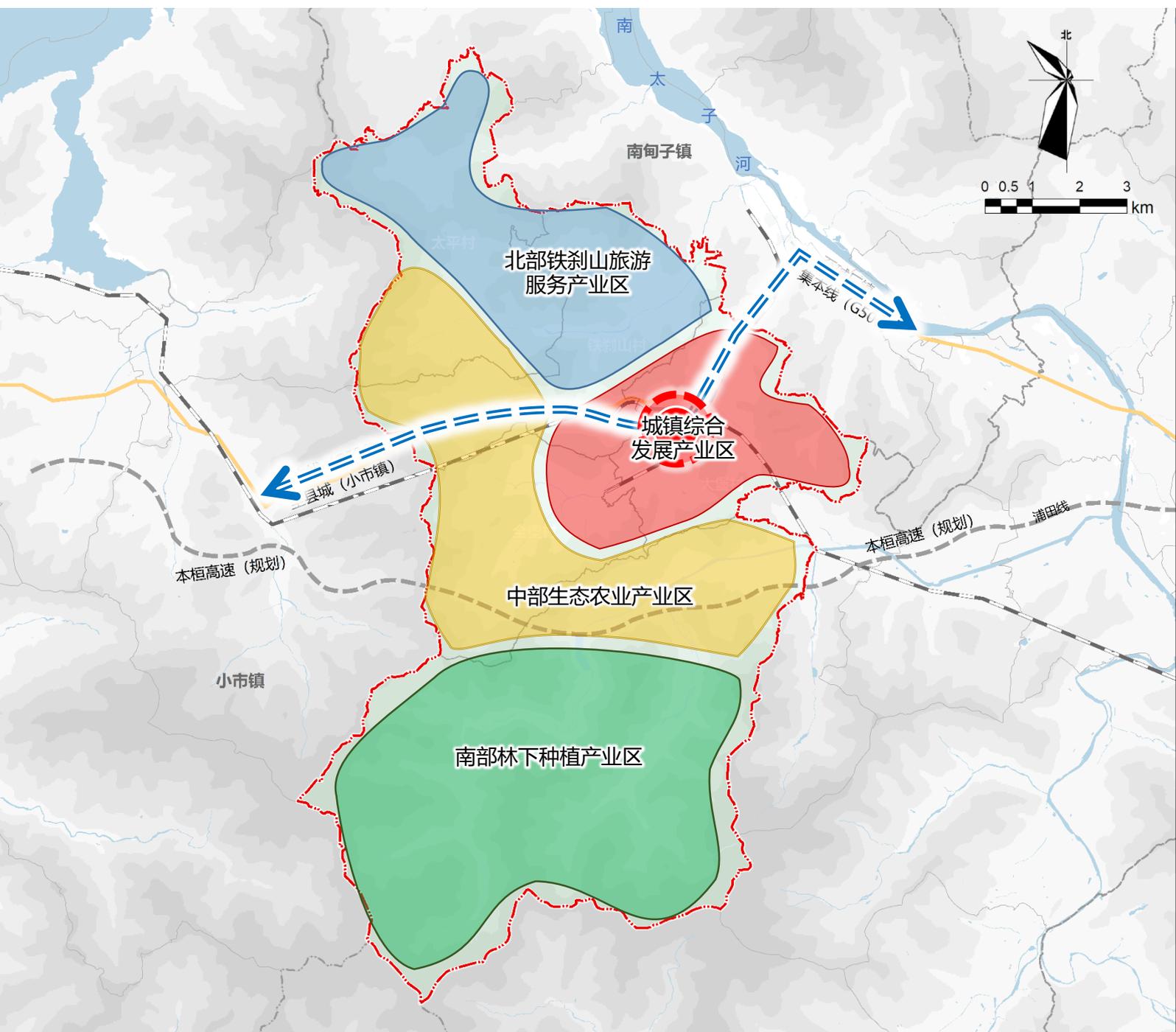
2. 构建全域统筹国土空间格局

TERRITORIAL SPATIAL PATTERN

2.2 产业空间格局

规划形成 **“一轴、一点、四片区”** 的集群化、规模化的产业发展布局。

- “一轴”：城镇产业发展轴。
- “一点”：城镇综合服务中心。
- “四片区”：根据镇村产业发展及集聚状况，分为四个产业发展区：城镇综合发展产业区、中部生态农业产业区、南部林下种植产业区、北部铁刹山旅游服务产业区。



2. 构建全域统筹国土空间格局

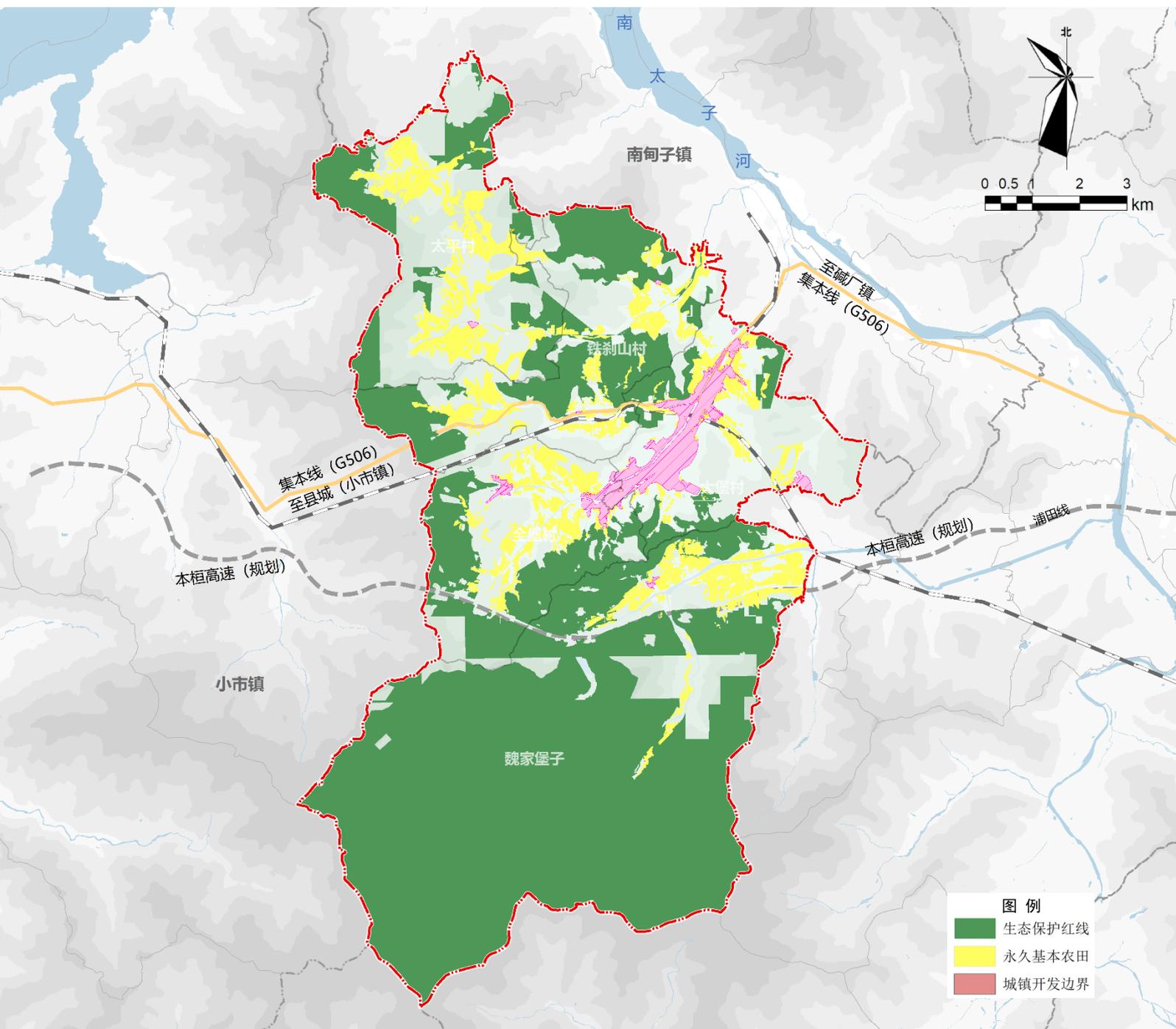
TERRITORIAL SPATIAL PATTERN

2.3 控制线约束

严守永久基本农田保护红线：加强永久基本农田建设与管护，严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，健全永久基本农田动态监管机制。

巩固生态安全格局：严格落实上位生态保护要求，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变。

合理划定城镇开发边界：应坚持节约集约用地的原则，有序进行建设与开发；在城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式；城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

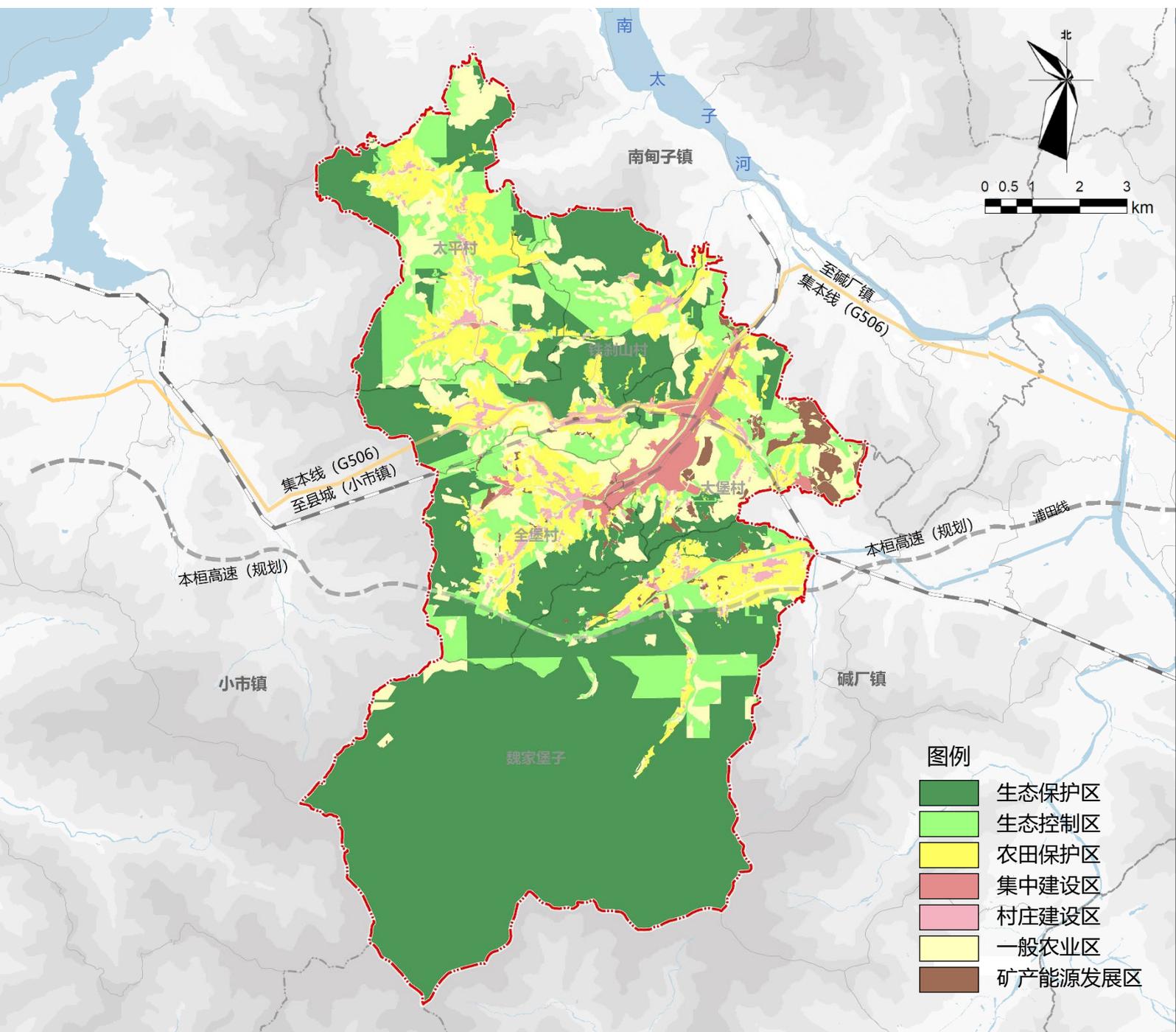


2. 构建全域统筹国土空间格局

TERRITORIAL SPATIAL PATTERN

2.4 规划分区管控

全域划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等 6 类国土空间规划一级分区，其中，城镇发展区和乡村发展区细化为二级规划分区。



3. 加强全域自然资源保护和利用

CONSERVATION AND UTILIZATION OF NATURAL RESOURCES

3.1 水资源

保护现状河湖水系

规划保护现状南太子河支流，规划保护水库1处，即乡镇级湖库型水源保护区盘龙寺水库。

强化水源涵养与保护

开展小型水体自然修复工程。在沿河湖两岸建设植被缓冲带和隔离带，保护河湖水域空间。

提升水系服务能力

对水库和水闸进行除险加固，有序实施湿地恢复、生态修复综合治理工程，加强湿地生物多样性维护功能。

3.2 矿产资源

保护优先，适度开发

集中开采区内推行“整体出让、整体开发”模式，实行采矿权总量控制、规模控制。集中开采区内明确最低开采规模，促进规模开采、整体修复。

谁开采、谁治理 边开采、边治理

制定完备的治理措施，严格落实采矿权人矿山地质环境保护、水土流失防治、生态环境修复与土地复垦的主体责任。

3. 加强全域自然资源保护和利用

CONSERVATION AND UTILIZATION OF NATURAL RESOURCES

3.3 耕地资源

严格落实耕地“进出平衡”要求。鼓励通过综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量，促进基本农田、稳定耕地集中连片。开展高标准农田建设，提升耕地产能。健全耕地保护补偿制度，严格落实耕地占一补一、先补后占、占优补优、占水田补水田。

3.4 林草资源

加强林地管控，强化公益林管理，对域内各类公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”的管理机制。创新营林造林机制，采用造林更新工程，增加有林地面积。

3.5 湿地资源

严格湿地用途管控。维护和修复湿地生态功能，切实加强水面和湿地保护，防控面源污染，有序实施湿地恢复、生态修复综合治理工程，加强湿地生物多样性维护功能。



3. 加强全域自然资源保护和利用

CONSERVATION AND UTILIZATION OF NATURAL RESOURCES

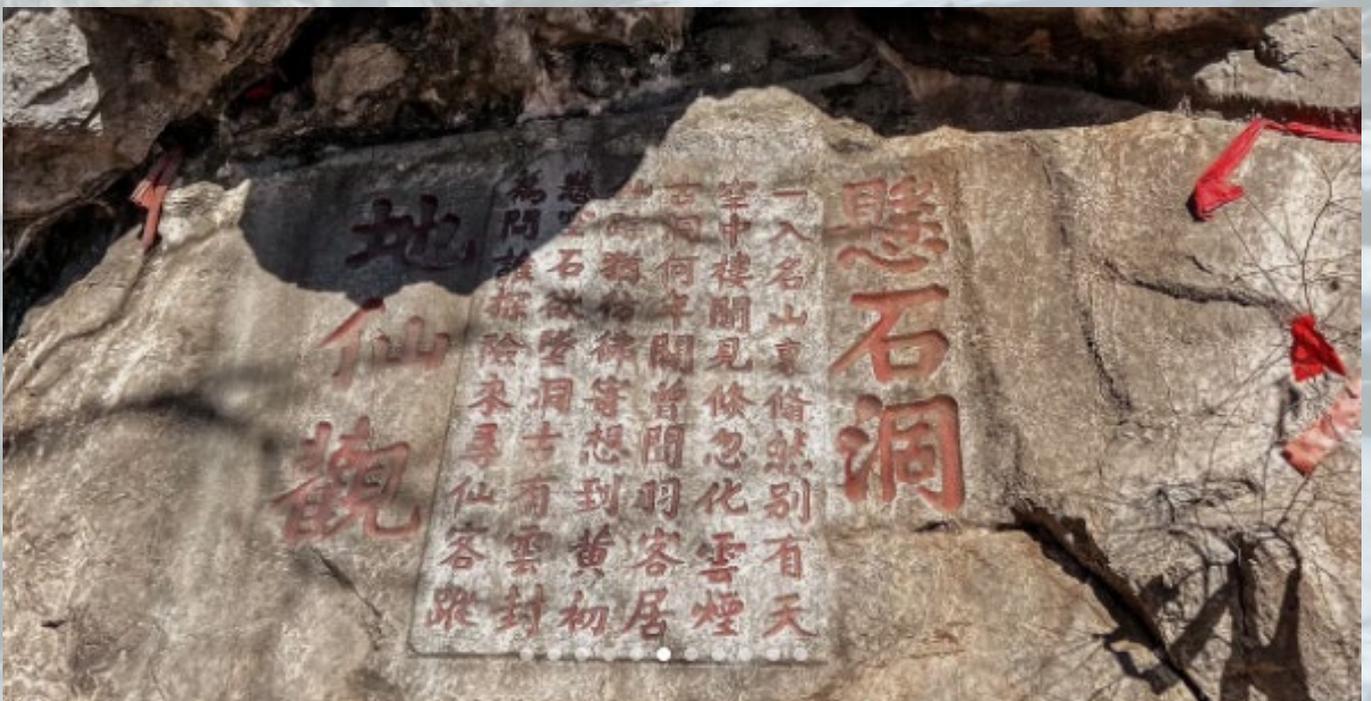
3.6 历史文化资源

严格保护各级文物保护单位

对各级各类文物保护单位进行原址保护。划定各级文物保护单位保护范围、建设控制地带进行分级、分类保护。文物建筑应按文物保护法要求进行严格保护，不允许随意改变原有风貌及环境。

保护与传承非物质文化遗产

充分发挥各级公共文化机构在展示非物质文化遗产方面的重要作用，建设与完善主题博物馆、展览馆、文化馆、图书馆、演出场地、文化广场等场地与设施。对遗址遗迹进行整理发掘，形成系列旅游产品，重点依托花园口历史遗迹纪念馆的建设，整合历史文化旅游区资源，提升片区整体旅游设施及配套服务水平。



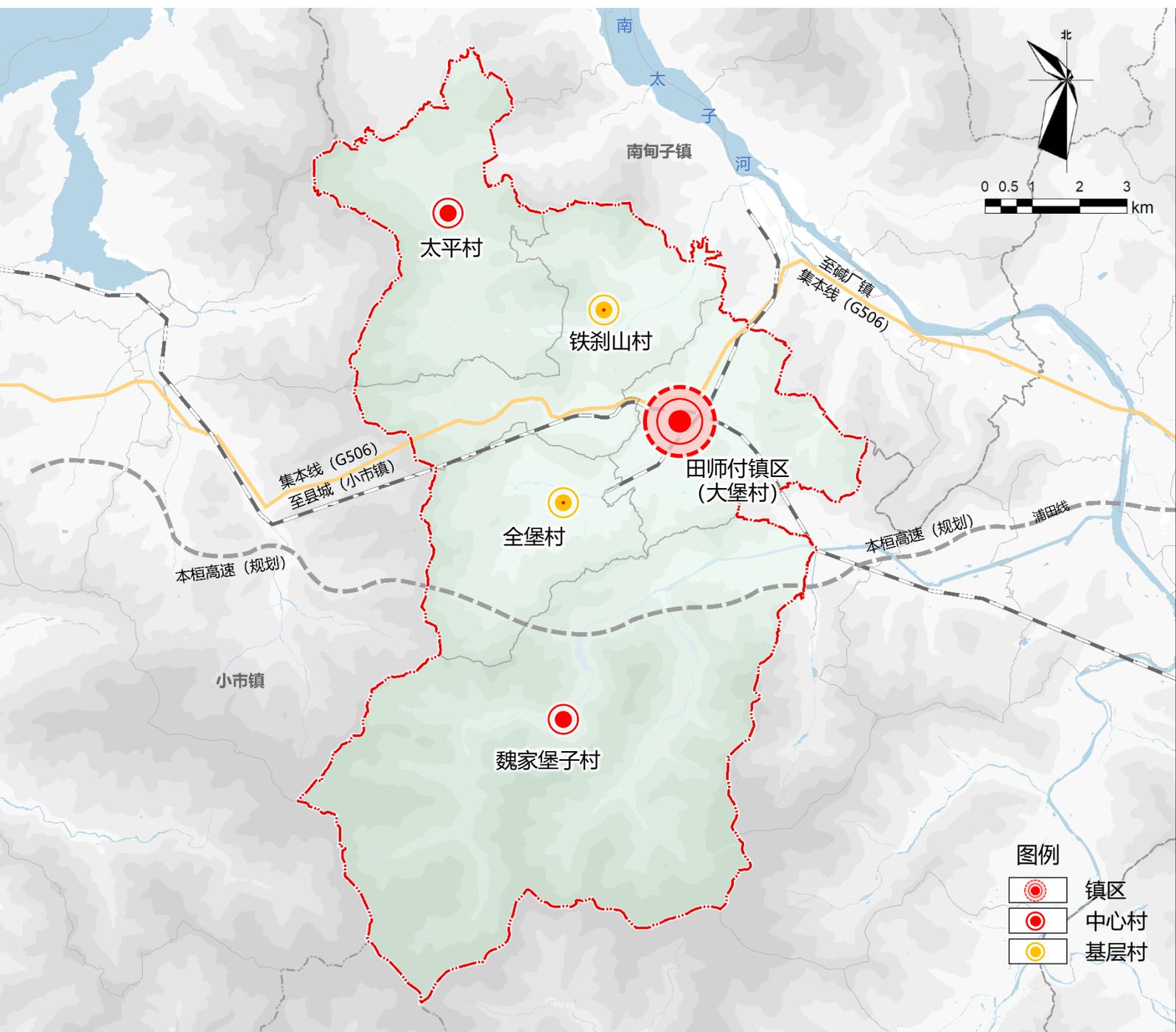
4. 优化镇村空间体系，助力乡村振兴

OPTIMIZE THE SPATIAL SYSTEM OF TOWNS AND VILLAGES

4.1 村镇体系

构建“**城镇—中心村—基层村**”的三级城镇体系。

- 城镇：田师付镇区（大堡村）；
- 中心村2个：太平村、魏家堡子村；
- 基层村2个：全堡村、铁刹山村。



4. 优化镇村空间体系，助力乡村振兴

OPTIMIZE THE SPATIAL SYSTEM OF TOWNS AND VILLAGES

4.2 村庄分类

以行政村为单位，对全域5个行政村进行分类，引导村庄分类发展。



城郊融合类：大堡村



特色保护类：魏家堡子村



集聚建设类：太平村



整治提升类：铁刹山村

5. 构建高效韧性支撑体系

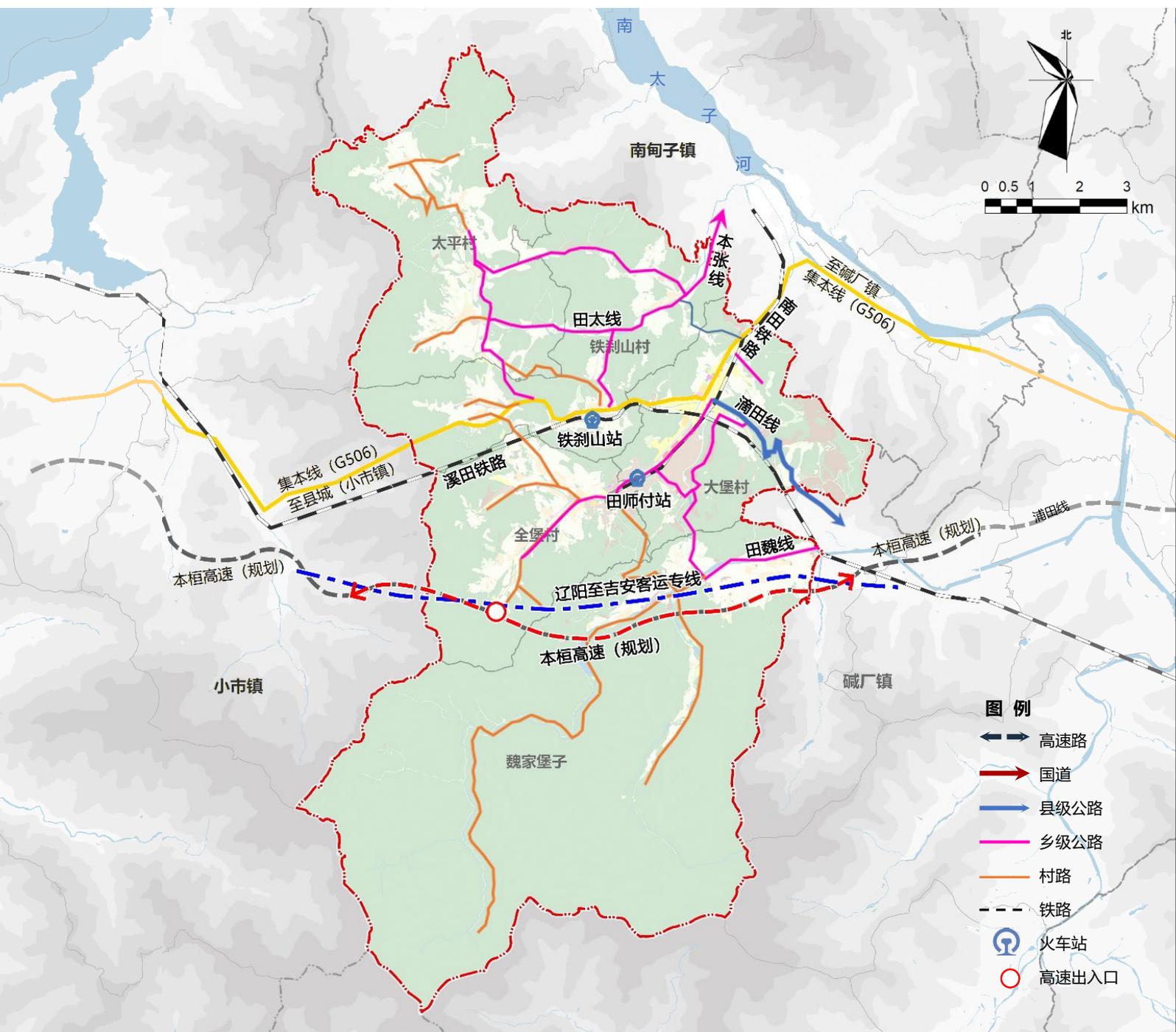
EFFICIENT AND RESILIENT SUPPORT SYSTEM

5.1 综合交通体系

积极构建与本溪满族自治县各主要功能组团紧密联系的铁路和公路网络。

优化公路网络结构，构建外联内畅的综合交通体系。

加快城乡交通一体化建设，促进城乡经济社会全面协调可持续发展。



5. 构建高效韧性支撑体系

EFFICIENT AND RESILIENT SUPPORT SYSTEM

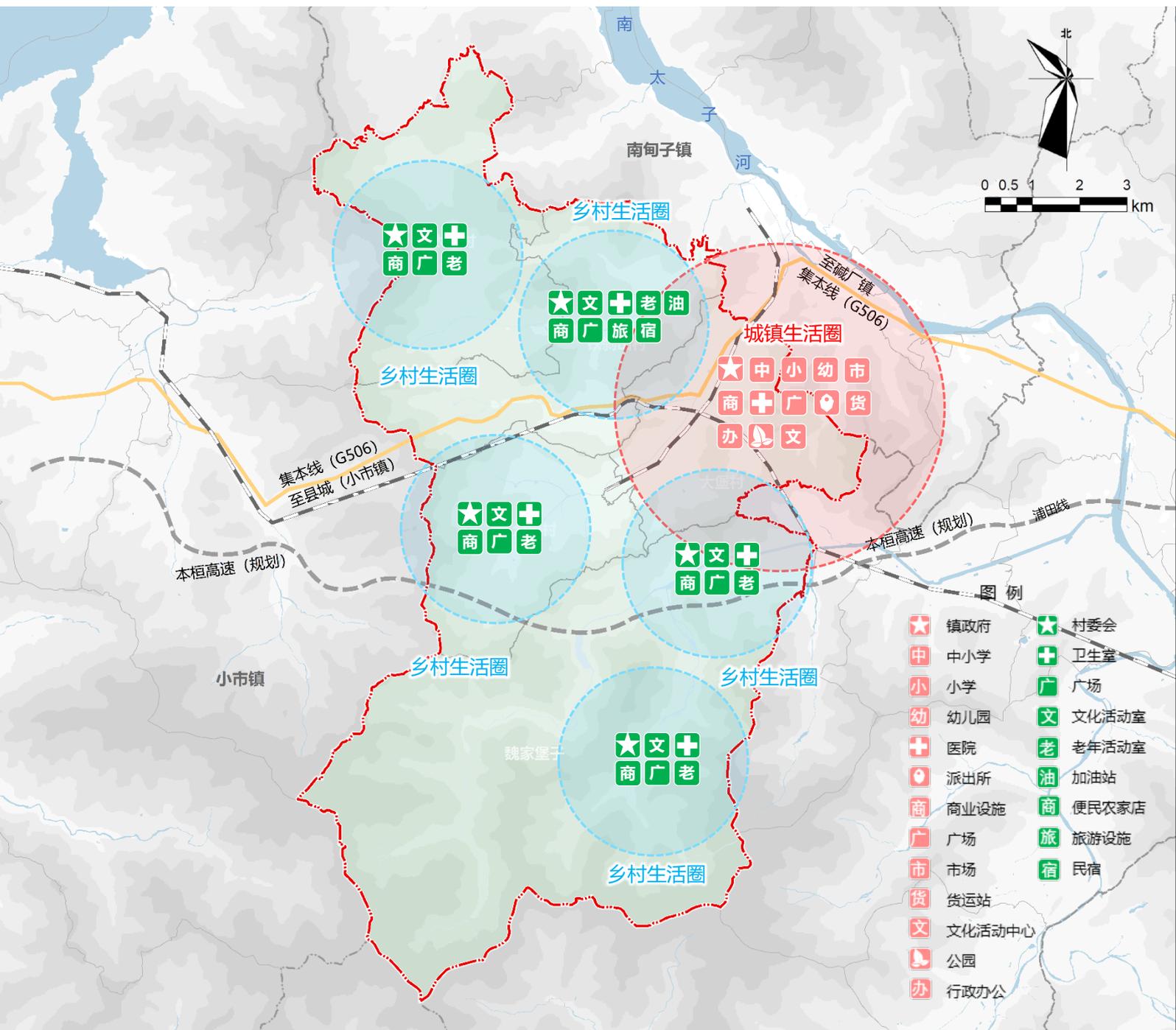
5.2 公共服务体系

强化田师付镇区
公共服务中心

- 统筹优化公共服务设施配置，强化综合服务能力，精准配置城镇级公共服务设施。

落实乡村生活圈

- 按照街道—行政村—自然村三级结构，完善乡村生活圈公共服务设施；承接镇区公共服务功能外溢，做好服务设施的共建共享。



5. 构建高效韧性支撑体系

EFFICIENT AND RESILIENT SUPPORT SYSTEM

5.3 公用设施体系

供水设施

各村屯现状均已实现自来水普及工作，针对规划需要对现有能利用的水源要进行改造，提高取水量，满足用水需求。要做好水源地的保护工作，在水源地周围建立卫生防护地带，在水源防护范围内，禁止施用持久性或剧毒性农药，不许从事破坏深层土层的活动。

排水设施

污水处理厂位于镇区北部，可处理镇区及附近的污水，其它各村屯根据实际情况采用人工湿地集中处理或化粪池分散处理的方式，处理后的水灌溉农田或排入水体。

能源利用

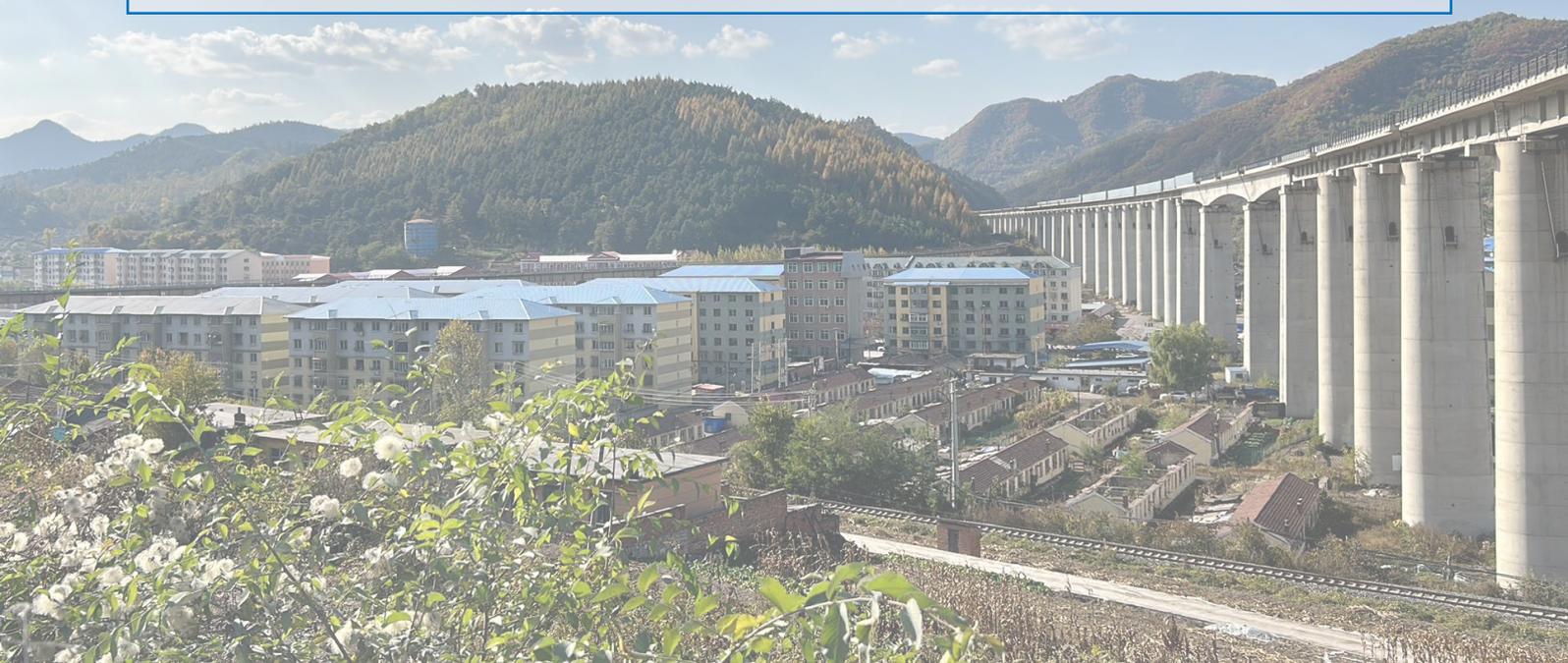
发展新能源产业，开发利用风能、太阳能、生物质能、地热等具有发展潜力的可再生能源。

供电设施

加强电力设施改造，进一步变电所供电能力。

燃气设施

镇区规划燃气调压站，各村屯建设秸秆燃气站。



5. 构建高效韧性支撑体系

EFFICIENT AND RESILIENT SUPPORT SYSTEM

5.4 综合防灾体系

消防规划

- 田师付镇与南甸子镇共建共享消防站，消防给水系统与城镇给水系统一致，建设消防水鹤；消防水量近期 40 升/秒，远期 65 升/秒。

防洪规划

- 在河岸保留5-10米绿带，作为行洪通道和洪涝灾害防护缓冲区。规划结合用地布局，按照防洪标准整治河道。做好河道清淤工作，保障汛期行洪顺畅。

防震减灾规划

- 抗震设防标准为6度，利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道。

人防规划

- 规划按照“平战结合、平灾结合”的原则，逐步建立城市防空系统，增强城市防护能力。

应急保障系统规划

- 按照城市灾时应急救援要求，分为街道和村屯两级应急通道。生命线工程均应按基本烈度提高一度进行设防。做好防火灾、爆炸规划，对贮存易燃、易爆危险品的设施进行抗震方面检查，防止地震次生灾害。



6. 推动全域国土空间综合整治与生态修复

COMPREHENSIVE REMEDIATION AND ECOLOGICAL RESTORATION

建设用地综合整治

农村宅基地整治。实施城乡建设用地增减挂钩、农村宅基地制度改革等项目，通过将田师付建设用地整理盈余出建设用地指标，用于未来城镇建设备用。

闲置集体建设用地。盘活村内的闲置公共设施用房，用于公益事业、民生项目、或产业项目等建设。

农用地综合整理

耕地质量提升策略。加大中、低产田改造力度，采取整理农用地、设置临时堆场等措施，针对性提升耕地质量。

高标准农田建设。采取修建灌溉沟渠、平整土地、田间道路新建与改扩建等措施，提升田地产量。

宜耕后备资源。遵循“生态优先”理念，适度进行宜农草地整治，落实耕地保有量和占补平衡，增加有效耕地面积。

生态保护修复

水环境综合治理。加强盘龙寺水库重要水源地的保护，减少人类活动对水源地的干扰，全方位杜绝人为因素污染水库水质，保障区域水生态安全。

废弃矿山修复。实施废弃矿山生态复绿，有效改善生态环境，增强可视效果，结合农业生产活动和适度的旅游设施建设，形成生态循环式综合整治。

7. 城镇开发边界内国土空间规划

SPATIAL PLANNING WITHIN URBAN DEVELOPMENT BOUNDARIES

7.1 空间结构

规划形成 **“两轴三区多点”** 的空间规划结构

沿集本线接全田线和集本线接滴田线的
“十”字城镇发展轴线

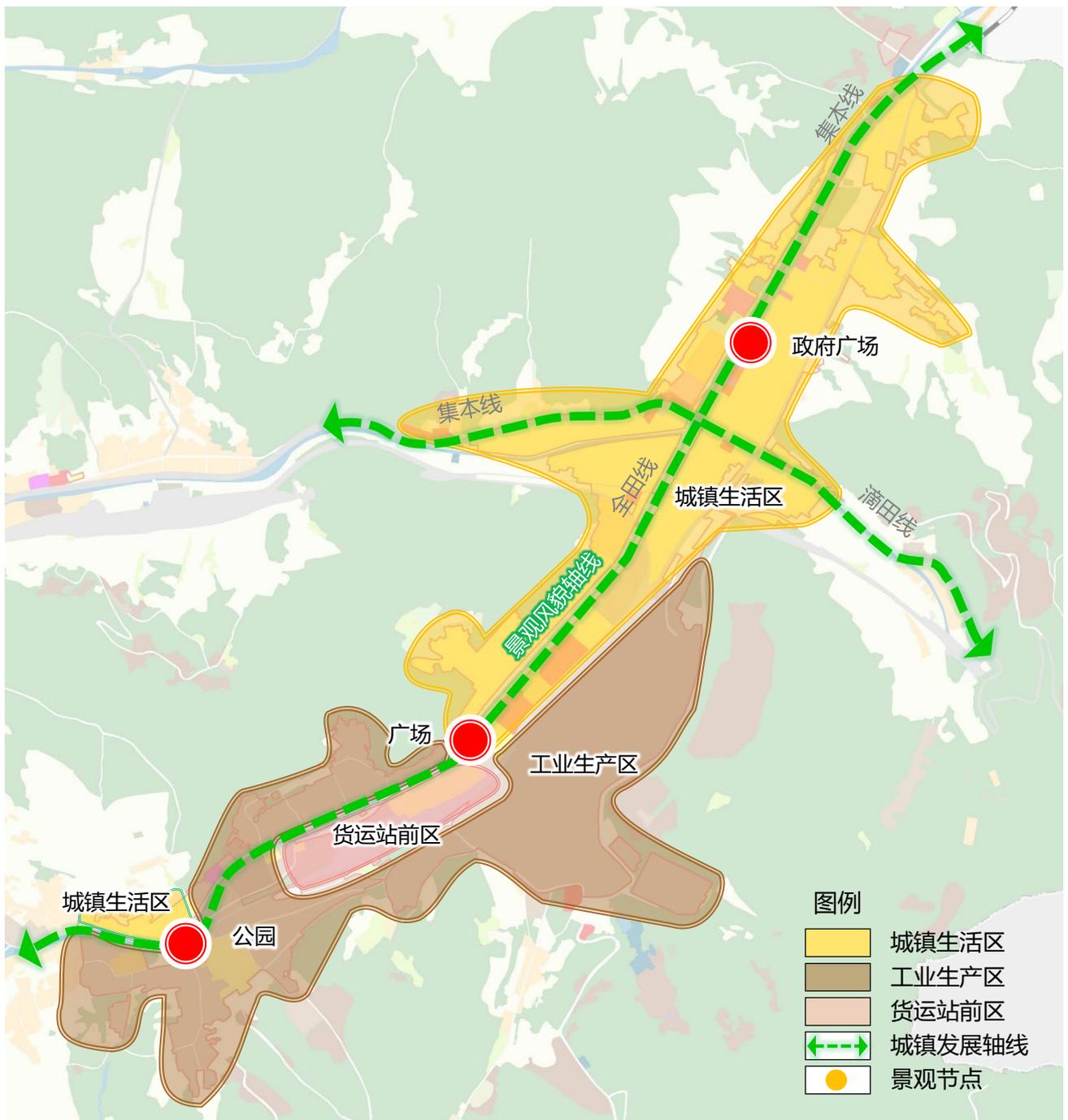
两轴

城镇生活区
工业生产区
货运站前区

三区

结合开放空间、主要公共空间和景观道路交叉点形成多个景观节点

多点



7. 城镇开发边界内国土空间规划

SPATIAL PLANNING WITHIN URBAN DEVELOPMENT BOUNDARIES

7.2 道路交通系统

建立由主干路、次干路、支路组成的，功能完善、等级结构合理、运行高效、内外衔接有序的城市道路系统。



8. 规划传导与实施保障

PLANNING TRANSMISSION AND IMPLEMENTATION

8.1 规划传导

- 落实《本溪满族自治县国土空间规划（2021-2035）》中确定的田师付镇城镇职能定位、人口和建设用地规模、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。
- 通过编制详细规划，对乡镇国土空间总体规划进行传导。其中，城镇开发边界内通过编制详细规划进行传导，城镇开发边界外通过编制村庄规划进行传导。规划共划分4个城镇单元和5个村庄单元。

8.2 分期实施

- 衔接田师付镇的国民经济和社会发展规划，结合街道实际，对国土空间的分期实施做出统筹安排，提出分期实施目标和重点任务，明确分期约束性指标、管控边界和管控要求。编制近期重点建设项目安排表，按照项目表安排近期项目实施。



公示方式：

本溪满族自治县人民政府网站：[www. bx. gov. cn](http://www.bx.gov.cn)

公众意见反馈方式：

1. 电子邮箱：[lnghy_stzhcss@126. com](mailto:lnghy_stzhcss@126.com)
2. 邮寄地址：本溪市本溪满族自治县中心街1号；
 邮政编码：117106

（注：请在邮件标题或信封上注明“本溪满族自治县田师付镇国土空间总体规划
意见建议”字样）

感谢您的参与！
本规划所有数据与内容以最终批复文件为准。

